

UCHWAŁA Nr 478 / 10 116 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.02.00-18-0149/16 pn. „Termomodernizacja wielorodzinnych
budynków mieszkalnych Wspólnoty Mieszkaniowej w Dąbrowicy”,
realizowanego przez Wspólnotę Mieszkaniową w Dąbrowicy w ramach RPO WP
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 181/3680/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach Osi III Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, oraz w związku z uchwałą nr 275/5481/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych, uchwałą nr 372/7801/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 15 listopada 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.01-18-0149/16, pn. „Termomodernizacja wielorodzinnych budynków mieszkalnych Wspólnoty Mieszkaniowej w Dąbrowicy” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska

Załącznik nr 1 do uchwały nr 478 / 10 116 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 1 października 2018 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 21 lutego 2017 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Termomodernizacja wielorodzinnych budynków mieszkalnych Wspólnoty Mieszkaniowej w Dąbrowicy, Gmina Kuryłówka” nr RPPK.03.02.00-18-0149/16 w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisanym w dniu 6 lipca 2018 r. aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie, wartość projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|---------------------------------------|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 1 138 529,70 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 922 032,46 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 782 805,54 zł, |
| 4) wkład własny wynosi: | 355 724,16 zł. |

Projekt miał być realizowany w okresie od 23 września 2016 r. do 31 marca 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r.

Pismem z dnia 7 lutego 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 30 czerwca 2018 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością wykonania robót dodatkowych oraz zamiennych niemożliwych do wykonania w okresie jesienno-zimowym.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowne przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, pismem z dnia 26 kwietnia 2018 r. Beneficjent podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 30 czerwca 2018 ponownie wskazując konieczność wykonania robót dodatkowych skutkujących koniecznością wstrzymania prac pierwotnie planowanych. Ponadto z uwagi na trudne warunki pogodowe, wykonanie elewacji części budynku nie mogło zostać wykonane w planowanych terminie.

W odpowiedzi, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30.06.2018 r.

Pismem z dnia 7 czerwca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z ponownym wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji projektu do 20 września 2018 r., argumentując prośbę m.in. założonym sposobem finansowania robót z kwot wypłacanych w ramach dotacji oraz środków własnych poprzez częściowe wnioski o płatność. Wspólnota Mieszkaniowa poinformowała, że roboty budowlane zostaną zakończone w terminie, natomiast nie jest możliwe w krótkim czasie wygenerowanie środków na spłatę faktur.

Pismem z dnia 27 czerwca 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowne przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, pismem z dnia 2 lipca 2018 r., Beneficjent zmienił termin wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 14 września 2018 r.

Pismem z dnia 5 lipca 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do 14 września 2018 r., co zostało uwzględnione w aneksie do umowy o dofinansowanie z dnia 6 lipca 2018 r.

Pismem z dnia 5 września 2018 r., Beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 30 listopada 2018 r., wskazując jednocześnie, że roboty budowlane zostały zakończone zgodnie z założonym w umowie z wykonawcą terminem. Swoją prośbę uzasadnił problemami w finansowaniu projektu, a w szczególności brakiem możliwości uzyskania kredytu. Beneficjent poinformował, iż na etapie składania wniosku o dofinansowanie uzyskał informację od Banku o możliwości udzielenia kredytu na inwestycję. Jednakże z uwagi na nieposiadanie przez wspólnotę mieszkaniową funduszu remontowego, uzyskanie kredytu jest niemożliwe. Ponadto, opóźnienie realizacji projektu związane jest z koniecznością wykonania robót dodatkowych.

Pismem z dnia 12 i 13 września 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał, że zgodnie z umową o dofinansowanie przekazanie płatności następuje w terminie do 90 dni od złożenia do Instytucji Zarządzającej wniosku o płatność. Ponadto zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 18 września 2018 r. podtrzymał swoją prośbę o wydłużenie terminu realizacji projektu, wskazując nowy termin jego zakończenia tj. do dnia 15 listopada 2018 r. Dodatkowo, Beneficjent poinformował, iż mieszkańcami Wspólnoty Mieszkaniowej w Dąbrowicy są głównie byli pracownicy PGR Dąbrowicy, których źródłem utrzymania są w większości renty, emerytury i praca dorywcza, a ewentualne zarobki niedużo wyższe od najniższej krajowej. W trakcie ponad dwudziestoletniego użytkowania mieszkań udało się je utrzymać w dobrym stanie, remontując je z wykorzystaniem środków i pracy mieszkańców. Możliwość dofinansowania była dla Wspólnoty znacznym ułatwieniem w przeprowadzeniu termomodernizacji, która ze względu na zwiększające się koszty ogrzewania i stale pogarszający się stan elewacji, kotłowni i ogrzewania stała się niezbędna.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis

regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Wspólnotę Mieszkaniową w Dąbrowicy wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 listopada 2018 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Maria Kurowska